



جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱۶۰/۱/۲۲۱۲

تاریخ: ۱۳۰۱/۱/۱۵

پرست: یک بری

بسم الله الرحمن الرحيم

پدافند غیرعامل مسئله بسیار مهمی است و حرورزی که می گذرد بر امنیت پدافند غیرعامل افزوده می شود یعنی شیوه های متاجم دشمنان به نحوی است که پدافند غیرقابل آنها در مقابل
پدافند غیرعامل کاملاً بیچیده و مهم و ملی و بر جاید است.

..... در دفاع غمت با یکدیگر یکی کامل دارد و هیچ چیز دیگری تأثیر نمی گذارد این یک و جمهوری اسلامی خود را آماده نمی داند و آنرا خود را حفظ می کند این هم نکته دوم
بر دستگاه های جمهوری اسلامی از وزارت دفاع، سازمان های ارتش و سپاه و دیگر دستگاه های مختلف باید این را بعنوان یک دستور العمل بشناسند و آنرا یکی را در روز بروز افزایش دهند.
نام مستمر بری دفرندی کل قوا در دفاع غیرعامل در سازمان و برقی جمهوری اسلامی ایران ۱۳۲۲/۱/۲۰

تصویب نامه

وزیر محترم کشور

وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح

معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

رئیس محترم کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی

معاون محترم هماهنگ کننده ستاد کل نیروهای مسلح

رئیس محترم سازمان پدافند غیرعامل کشور

سلام علیکم



لبنه

۱- به استحضار رسید

۲- در صورت عدم اشکال

بسم

ضخ به برارک الضف

نبارک فریض

اسبغ زمانه

مست

علا

باملاوات بر محمد وآل محمد احترام اشصتمین جلسه کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور به استناد ماده ۸
اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا (نظامنامه) در تاریخ ۱۳۰۰/۱۲/۲۴ تشکیل و
نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور موضوع ماده نه اساسنامه، پیشنهادی آن سازمان را بررسی و به شرح زیر تصویب نمود:

نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور

مقدمه

بروز تهدیدات نوین و نویدید در عرصه بین الملل ایجاب می کند تا در حفظ و تامین منافع ملی دقت لازم را داشته و
همواره برای مقابله با عملی شدن هرگونه تهدید و شرایط اضطراری و یا مواردی که منافع ملی را به مخاطره می اندازد
آمادگی داشته باشیم؛ حفظ و ارتقاء آمادگی ها در دو بخش سرمایه های انسانی و تجهیزاتی و تداوم کارکرد زیرساخت های
حیاتی و حساس کشور در شرایط اضطراری از ضروریات تحقق اهداف پدافند غیرعامل می باشد که دستیابی به این مهم
نیازمند برنامه ریزی، همکاری و مشارکت کلیه بخش های دولتی و غیردولتی در تمام سطوح کشور است. به این دلیل و در
راستای صیانت از مردم، حفاظت از زیرساخت ها و پاسخ و مقابله با شرایط اضطراری، نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل
کشور، به منظور مدیریت مخاطرات و کاهش سطح آسیب پذیری ها در زیرساخت های حیاتی، حساس و مهم و افزایش
تاب آوری تهیه و تدوین گردیده است. بدیهی است اجرایی شدن نظام مذکور با همکاری و مشارکت و حضور موثر همه
دستگاه های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران در تمام سطوح، امکان پذیر خواهد بود.



ماده ۱- تعاریف و اختصارات

- (۱) کمیته دائمی: کمیته‌ی دائمی پدافند غیرعامل کشور
- (۲) سازمان: سازمان پدافند غیرعامل کشور
- (۳) قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل: به ساختار عملیاتی سازمان اطلاق می‌شود که در تابعیت ستادکل نیروهای مسلح می‌باشد و مأموریت‌های عملیاتی سازمان را با هماهنگی و تعامل بخش‌های کشوری و لشکری هدایت و راهبری می‌کند.
- (۴) نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل: سند عملیاتی قرارگاه عملیاتی که در آن به تعیین نقش‌ها و وظایف و روابط و نحوه تعامل بخش‌های مختلف عملیات پدافند غیرعامل، مسئولیت دستگاه‌های اجرایی، چگونگی تحقق اهداف و اجرای مأموریت حوزه پدافند غیرعامل در سطوح مختلف عملیاتی و قرارگاه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل (قرارگاه‌های پدافند سایبری، پدافند زیستی، پدافند شیمیایی، پدافند پرتوی و پدافند مردم‌محور) می‌پردازد.
- (۵) حوزه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل: نظام عملیاتی پدافند غیرعامل شامل پدافند زیستی، شیمیایی، سایبری، الکترونیک و الکترومغناطیس، مردم‌محور، پرتوی، نظامی و ترکیبی و سایر اقدامات عملیاتی پدافند غیرعامل در برابر انواع تهدیدات و اقدامات نظامی دشمن می‌باشد.
- (۶) بهنه حیاتی: بخشی از فضای سرزمینی که مجموعه‌ای از زیرساخت‌های حیاتی یا حساس در آن مستقر بوده و ممکن است بین دو یا چند استان یا شهرستان مشترک باشد؛ مانند منطقه انرژی پارس جنوبی و عسلویه
- (۷) پدافند غیرعامل در عمق: یک استراتژی دفاعی و پدافند غیرعاملی مبتنی بر ایجاد لایه‌های متعدد پدافندی در زیرساخت‌ها برای کند کردن اقدامات دشمن و تاخیر در توقف کارکردهای اساسی زیرساخت‌های با اهمیت است، در این استراتژی هرچه دفاع از لایه‌های عمیق‌تر انجام شود موفقیت دشمن به تعویق افتاده و زمان برای انجام اقدامات خودی بیشتر می‌شود.

ماده ۲- مبانی استنادی



- (۱) رهنمودها، احکام، منویات و تدابیر مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- (۲) سیاست‌های کلی نظام در موضوع پدافند غیرعامل ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- (۳) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور
- (۴) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران
- (۵) آئین‌نامه‌های مرتبط هیات وزیران
- (۶) دستورالعمل هم‌افزایی و تعامل نیروهای مسلح با سازمان پدافند غیرعامل کشور

ماده ۳- حوزه شمول

- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری، سازمان‌های لشکری، شرکت‌های خصوصی و اتحاد مردم را در برمی‌گیرد.
- تبصره ۱: در راستای حفظ منافع ملی و در چارچوب توافقی‌نامه‌های مشترک و بین‌المللی با سایر کشورها این سند می‌تواند خارج از قلمرو جمهوری اسلامی ایران را نیز پشتیبانی کند.
- تبصره ۲: بمنظور حفظ و ارتقاء کارآمدی و اثربخشی این نظام‌نامه، این سند در مقاطع زمانی پنج‌ساله مورد بازنگری و روزآمدی قرار می‌گیرد.

ماده ۴- هدف از تدوین این سند

- (۱) تبیین اصول، قواعد اساسی و رویکردهای عملیاتی پدافند غیرعامل
- (۲) تعیین مأموریت‌ها، نقش‌ها، وظایف و تنظیم روابط اجرایی و ارتباطات عملیاتی با حداکثر هماهنگی و هم‌افزایی با دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح
- (۳) ترسیم الگوی فرماندهی و ساختار قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل در سطوح مختلف عملیاتی جهت انجام انواع عملیات پدافند غیرعامل برابر چرخه عملیات پدافند غیرعامل (پیوست) و زیرنظام‌های آن
- (۴) تعیین وضعیت‌های عملیاتی پدافند غیرعامل در بخش کشوری بصورت هماهنگ با نظام دفاعی کشور



ماده ۵- اصول اساسی عملیات پدافند غیرعامل

- (۱) تسهیل عملیات مشترک
- (۲) صیانت و دفاع از مردم
- (۳) اشراف اطلاعاتی
- (۴) وحدت فرماندهی
- (۵) مدیریت هوشمند مخاطرات ناشی از تهدیدات
- (۶) تاب آوری و تداوم کارکردهای ضروری
- (۷) آمادگی پدافندی

ماده ۶- تهدیدات مفروض برای این سند

در این نظام نامه، تهدیدات زیر در چارچوب اساسنامه سازمان، بعنوان تهدیدات پایه معرفی می شوند؛

- | | |
|----------------------|--------------------------------|
| الف) تهدیدات شیمیایی | د) تهدیدات سایبری |
| ب) تهدیدات پرتوی | ه) تهدیدات نظامی |
| ج) تهدیدات زیستی | و) الکترونیکی و الکترومغناطیسی |
- تبصره: این نظام نامه سایر تهدیدات نوین و نوپدید با منشاء دشمن و ترکیبی از آنها که در آینده با آن مواجه خواهیم شد را نیز شامل می شود.

ماده ۷- اهداف عملیاتی نظام پدافند غیرعامل

هدف کلان عملیات پدافند غیرعامل، صیانت و حفاظت و دفاع غیرعامل از پهنه سرزمینی، زیرساخت ها و مردم است که تحقق آن، مستلزم دستیابی به اهداف عملیاتی زیر می باشد؛

- (۱) صیانت و دفاع از مردم در برابر تهدیدات،
- (۲) حفظ و تداوم کارکردهای اساسی زیرساخت های مرتبط با مردم،
- (۳) رصد، پایش، تشخیص، هشدار و اشراف اطلاعاتی نسبت به تهدیدات،
- (۴) حفظ و ارتقاء آمادگی زیرساخت ها و مردم در برابر تهدیدات،
- (۵) دفاع غیرعامل سرزمینی از پهنه های حیاتی زیرساختی کشور،
- (۶) طرح ریزی و راهبری اجرای عملیات مقابله و پاسخ اضطراری جامع و ترکیبی،
- (۷) سازماندهی ساختارهای پدافند غیرعامل و ارتقاء هماهنگی و هم افزایی عملیات مشترک نظامی و غیرنظامی،
- (۸) هماهنگی عملیاتی بین دستگاهی و راهبری و هدایت تجمیعی انواع عملیات های پدافند غیرعامل و پدافند نوین و ترکیبی در سطوح مختلف،

ماده ۸- مأموریت قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل

قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل مأموریت دارد با سازماندهی، طرح ریزی، برنامه ریزی، راهبری، هدایت و هماهنگی و هم افزایی کلیه ظرفیت های عملیاتی کشوری و لشکری، در سطوح ملی، منطقه ای، استانی، شهرستانی و دستگاهی اجرای اقدامات ذیل را برابر چرخه عملیات پدافند غیرعامل (بیوست) راهبری کند:

- (۱) طرح ریزی و هدایت انواع طرح های عملیاتی پدافند غیرعامل کشور،
- (۲) هدایت برنامه های آموزشی، تمرینی و رزمایشی دستگاه های اجرایی در جهت نیل به آمادگی های دفاعی،
- (۳) رصد و پایش، برآورد تهدیدات و مخاطرات علیه بخش های غیرنظامی کشور،
- (۴) سازماندهی سامانه فرماندهی و کنترل حوزه های عملیاتی پدافند غیرعامل،
- (۵) نظارت، بازرسی و بازدید عملیاتی به منظور کشف آسیب پذیری ها،

ماده ۹- تدبیر عملیاتی

قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل در یک پیوستگی و انسجام با حوزه کشوری و لشکری با راهبری و هدایت عملیاتی دستگاه های اجرایی و در راستای تدابیر و سیاست های دفاعی و امنیتی کشور نسبت به اقدامات عملیاتی پیشگیرانه و مقابله و پاسخ، صیانت از مردم، حفاظت از سرمایه های با اهمیت و پدافند نوین در چهارچوب عملیات پدافند غیرعامل با بسیج منابع ملی انسانی و مادی کشور در سه مرحله قبل، حین و بعد از بحران، در سطوح ملی، منطقه ای، استانی، شهرستانی و دستگاهی بر اساس وضعیت های عملیاتی ابلاغی اقدام می کند.





ماده ۱۰- قواعد اساسی و ملاحظات عملیات پدافند غیرعامل

- ۱) مدیریت دارایی‌ها، مخاطرات و پیامدها
- ۲) کنترل هم‌افزایی تهدیدات
- ۳) کنترل هم‌افزایی آسیب‌پذیری‌ها و وابستگی‌های متقابل
- ۴) کنترل و مدیریت تخریب آشناری و تاخیر در لایه‌های پیامدی
- ۵) توسعه قابلیت تاب‌آوری، تداوم کارکرد، بازیابی، بازسازی، بازتوانی
- ۶) کنترل و کاهش پیامدهای آسیب‌رسان به مردم
- ۷) تقسیم‌بندی عملیاتی پدافند سرزمینی
- ۸) تمرکز بر مراکز حیاتی، حساس و مهم
- ۹) هم‌افزایی لایه‌های دفاع عامل و پدافند غیرعامل
- ۱۰) هم‌افزایی مولفه‌های دفاع ترکیبی
- ۱۱) مصون‌سازی در برابر تهدیدات درون‌زا
- ۱۲) پدافند غیرعامل در عمق

ماده ۱۱- انواع عملیات پدافند غیرعامل

الف) عملیات حفاظت از زیرساخت: مجموعه تدابیر و اقدامات پدافند غیرعاملی است که توانایی و آمادگی عملیاتی زیرساخت و تداوم کارکردهای آن و دستگاه‌های اجرایی مسئول را برای پاسخ موثر به حوادث و سوانح ناشی از تهدیدات سایبری، شیمیایی، زیستی، پرتوی و نظامی افزایش می‌دهد بطوری‌که زیرساخت و فعالیت آن حفظ گردیده و خسارات انسانی و مادی ناشی از آن را به حداقل می‌رساند.

ب) عملیات صیانت از مردم یا دفاع غیرنظامی (پدافند مردم‌محور): به مجموعه اقدامات و تدابیر در حوزه مردم و زیرساخت‌های خدمات‌رسانی و تامین‌کننده نیازهای اساسی مردم با هدف صیانت و حفاظت از جان و مال مردم، ارتقاء آستانه تحمل مردم در شرایط اضطراری بحران ناشی از جنگ، پایداری و استمرار تامین نیازمندی‌های ضروری آن‌ها، اطمینان‌بخشی، آرامش‌بخشی و افزایش همگرایی مردم و حاکمیت اطلاق می‌شود.

ج) عملیات پاسخ و مقابله غیرعامل: مجموعه اقدامات و برنامه‌های عکس‌العملی بمنظور مقابله با حادثه و پیامدهای آن از قبیل محدودسازی منطقه عملیات و کنترل پیامدها، هشدار سریع، تخلیه، جستجو، نجات‌وامداد، تامین امنیت و نظایر آن، متناسب با ویژگی‌های هر حادثه ناشی از تهدیدات انسان‌ساخت می‌باشد.

د) عملیات پدافندی تداوم کارکرد و برگشت‌پذیری: مجموعه اقداماتی که توانایی یک نظام، جامعه، دستگاه‌اجرایی و یا زیرساخت در معرض مخاطرات، را برای ایستادگی، تحمل، سازگاری و حفظ کارکرد، تطبیق و برگشت‌پذیری در برابر حوادث و تهدیدات ارتقاء می‌دهد را عملیات تداوم کارکرد گویند.

ه) عملیات پدافند رسانه‌ای و آرامش‌بخشی: به استفاده هدفمند و برنامه‌ریزی شده از تبلیغات و سایر عناصر رسانه‌ای در جهت آگاهی‌بخشی، آرامش‌بخشی، اطلاع‌رسانی و تأثیرگذاری بر روی فکر، ذهن، باور، مواضع و رفتار مردم به‌منظور مقابله با هم‌افزایی پیامدهای امنیتی مردمی بواسطه عملیات رسانه‌ای دشمن و آرامش‌بخشی به مردم و در جهت پشتیبانی از تحقق سیاست‌ها و اهداف طرح‌های عملیاتی پدافند غیرعامل اطلاق می‌شود.

و) عملیات پدافند نوین: به مجموعه اقدامات پدافند غیرعاملی که در زمینه مصون‌سازی، آمادگی، پاسخ و مقابله با تهدیدات شیمیایی، زیستی، پرتوی، سایبری و نظامی انسان‌ساخت و سایر تهدیدات نوین با منشأ دشمن و جلوگیری از هم‌افزایی با سایر مخاطرات و محدودسازی پیامدهای احتمالی انجام می‌شوند و باعث کاهش اثرات تهدیدات و محدودسازی دامنه پیامدهای مخرب آن می‌گردد، عملیات پدافند نوین گفته می‌شود.



ز) عملیات پدافند ترکیبی: به مجموعه اقدامات ترکیبی پدافند غیرعامل برای مصون سازی، آمادگی، پاسخ و مقابله با وقوع همزمان و هدفمند دو یا چند تهدید از حوزه های مختلف نظامی، زیستی، پرتوی، شیمیایی، سایبری و فناوری های نوپدید و سایر حوزه ها (تهدید ترکیبی) باشد، اطلاق می گردد.

ماده ۱۲- رویکردهای عملیاتی پدافند غیرعامل

الف) رویکرد عملیاتی پیش بینانه: رویکرد عملیات پیش بینانه شامل اقداماتی از قبیل رصد و پایش، مراقبت و تشخیص زودهنگام (قبل از وقوع) تهدیدات و اقدامات دشمن به منظور عدم غافلگیری و ایجاد آمادگی برای رویارویی.

ب) رویکرد عملیاتی پیش گیرانه: رویکرد عملیات پیش گیرانه اقداماتی شامل برطرف کردن آسیب پذیری ها و نقاط ضعف، کنترل و ارتقاء آمادگی ها بمنظور کاهش غافلگیری و برطرف کردن آسیب پذیری های عمده و ارتقاء آمادگی های مقابله ای می باشد.

ج) رویکرد عملیاتی پیش دستانه: مجموعه ای از اقدامات عملیاتی است که با هدف برهم زدن تمرکز و انصراف دشمن از اقدام و تحمیل اراده خودی بر آن و دستیابی به شرایط و موقعیت های بهتر برای نیروهای خودی انجام می گیرد.

د) رویکرد عملیاتی مقابله: به مجموعه اقدامات و عملیاتی که در زمان وقوع حادثه و حمله انجام می شود و شامل پاسخ به حمله و کنترل حادثه و پیامدهای آن می باشد. در این وضعیت احتمالاً غافلگیری حادث شده یا بر اساس طرح ریزی از قبل اقدام می شود و واحدهای خودی مجبور به واکنش مقابله ای هستند.

و) رویکرد عملیاتی عکس العملی: این رویکرد پس از غافلگیر شدن، حین یا پس از حادثه به صورت عکس العملی اتفاق می افتد این رویکرد منجر به اقداماتی عکس العملی و انفعالی با اثر کم و با محوریت برگشت پذیری به شرایط اولیه و کاهش پیامدها و ضایعات و خسارات انجام می گیرد.

ماده ۱۳- راهبردهای عملیاتی پدافند غیرعامل

۱) سازماندهی عملیاتی و طرح ریزی و نهادینه سازی ساختارها و برنامه های عملیاتی پدافند غیرعامل سرزمینی به منظور ایجاد هم پایی عملیاتی با سیاست های دفاعی کشور،

۲) نهادینه سازی برنامه های عملیاتی مداوم کارکردها و پیاده سازی، تمرین و رزمایش آنها به منظور تضمین تداوم کارکردهای اساسی و برگشت پذیری،

۳) سازماندهی و نهادینه سازی برنامه های عملیات پدافندی در حوزه های پاسخ و مقابله در برابر تهدیدات با بکارگیری راهبردهای عملیاتی انواع عملیات های پدافند غیرعامل،

۴) سازماندهی و تهیه و نهادینه سازی برنامه های عملیاتی طراحی، آموزش، تمرین و رزمایش و حصول به آمادگی حداکثری و توانمندسازی مدیران، کارشناسان و آحاد مردم در ذات برنامه های دستگاه های اجرایی و ارتقاء دائمی آمادگی ها،

۵) مدیریت و کاهش مخاطرات CBRNE^۱ و کنترل و جلوگیری از هم افزایی با سایر مخاطرات،

۶) تاکید بر طرح های خود حفاظتی در زیر ساخت ها و دستگاه ها بعنوان دفاع نقطه ای ذاتی با ساختار سازی و تعیین نقش ها،

۷) سازماندهی سامانه های عملیاتی و کنترل و هشدار ملی، منطقه ای، استانی و شهرستانی بصورت سلسله مراتبی در بخش های کشوری و لشکری در حوزه پدافند غیرعامل،

۸) ارتقاء سطح و کیفیت عملیات پدافند غیرعامل با بهره گیری حداکثری از ظرفیت های علمی و فناوری های نوین متناسب با شناسایی و احصاء تهدیدات جدید و آسیب پذیری ها و ارتقاء آمادگی ها،

۹) بهره گیری حداکثری از ظرفیت های بسیج، جهادی، سازمان های مردم نهاد، سازمان های امدادی کشوری بعنوان کمک مستقیم و نیروهای مسلح بعنوان عمل کلی (متناسب با دستورالعمل های ابلاغی) در حوزه پدافند نوین CBRNE متناسب با آمایش سرزمینی موجود مراکز پرخطر و صنعتی کشور،

۱۰) نهادینه سازی و تولید اسناد عملیاتی و هادی در راستای اجرای نظام عملیاتی پدافند غیرعامل از طریق تدوین و ابلاغ دستورالعمل ها و آئین نامه های اجرایی و آموزش و پیاده سازی آنها،

۱۱) سازماندهی ساختارهای فرماندهی مشترک نظامی و غیرنظامی بنا به نیاز و تعریف سازوکارها، وضعیت ها، سطوح، نظامات، الزامات، آموزش ها، تمرین و رزمایش و پیاده سازی آنها،

۱۲) روزآمدسازی مداوم ظرفیت ها و زیرساخت های سخت افزاری و نرم افزاری جهت حفظ آمادگی برای پاسخ سریع به تهدیدات،





ماده ۱۴ - وضعیت‌های عملیاتی

وضعیت‌های عملیاتی پدافند غیرعامل عبارتند از: وضعیت سفید، وضعیت زرد، وضعیت نارنجی و وضعیت قرمز (الف) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت سفید قلمداد می‌گردد:

- ۱) شرایط عادی یا تحت کنترل می‌باشد و پیامد خاصی متصور نیست.
 - ۲) احتمال وقوع تهدیدات و تهاجم دشمن در این وضعیت، ضعیف یا خیلی ضعیف است.
- (ب) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت زرد قلمداد می‌گردد:
- ۱) احتمال وقوع تهدید از کم تا متوسط احساس می‌شود.
 - ۲) امکان کنترل و پیشگیری از توسعه تهدید وجود دارد و پیامدها، قابل کنترل به نظر می‌رسند.
- (ج) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت نارنجی قلمداد می‌گردد:
- ۱) احتمال وقوع تهدید زیاد یا قریب الوقوع است.
 - ۲) پیامدهای تهدید در این وضعیت گسترش یافته و خسارت، تلفات، اختلال و آسیب به زیرساخت‌های حائز اهمیت به احتمال زیاد متصور است و کنترل تهدید نیازمند آمادگی و بسیج منابع و تجهیزات می‌باشد.
- ۳) اعلام وضعیت در این شرایط برای دستگاه‌های اجرایی و زیرساخت‌ها انجام می‌شود.
- (د) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت قرمز ۱ قلمداد می‌گردد:
- ۱) تهدید در آستانه وقوع بوده و احتمال آن خیلی زیاد است و دستگاه‌های اجرایی در حالت آماده برای مقابله قرار می‌گیرند.
 - ۲) اقدامات دشمن با استفاده از جنگ ترکیبی با هدف برهم زدن امنیت، بصورت پنهان به اجرا گذاشته شده است.
 - ۳) در این شرایط اعلام وضعیت اضطراری به صورت عمومی اطلاع‌رسانی می‌شود.
- (ه) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت قرمز ۲ قلمداد می‌گردد:
- ۱) وقوع تهدید قطعی یا در حال وقوع است.
 - ۲) پیامدهای تهدید گسترده و فراگیر شده و طرح‌های عملیات پاسخ و مقابله اجرا می‌شوند.
 - ۳) اقدامات دشمن با استفاده از تمام توان به منظور سلب امنیت و تخریب و ازکار انداختن زیرساخت‌های حائز اهمیت بصورت آشکار در ابعاد گسترده به اجرا گذاشته شده است.

جدول تطبیق وضعیت‌های عملیاتی نیروهای مسلح و پدافند غیرعامل

وضعیت م.ن	اقدام عملیاتی م.ن	وضعیت عملیاتی پدافند غیرعامل	اقدام در دستگاه کشوری	مرجع تصویب وضعیت در سطح ملی	مرجع تصویب وضعیت در سطح استانی	مرجع تصویب وضعیت در سطح شهرستان
سفید	فعالیت جاری	سفید	تداوم اقدامات جاری و هوشیاری	شاک	شورای تأمین استان	شورای تأمین شهرستان
زرد	رصد و پایش و آمادگی	زرد	هشداردهی، ارتقاء هوشیاری و کنترل‌های معمول	شاک	شورای تأمین استان	شورای تأمین شهرستان
قرمز ۱	ارتقاء آمادگی‌ها	نارنجی	تشدید کنترل‌ها، فراخوان کارکنان، آمادگی برای پاسخ	شاک	شورای تأمین استان	شورای تأمین شهرستان
قرمز ۲	آمادگی برای درگیری و درگیری محدود	قرمز ۱	آمادگی اجرای طرح‌های عملیاتی پاسخ و مقابله	شعاع	شاک	شورای تأمین استان
قرمز ۳	درگیری و مقابله	قرمز ۲	توقف فعالیت و اجرای واکنش‌های نهایی (تخلیه، رهاسازی و ...)	شعاع	شاک	شورای تأمین استان

تعیین وضعیت‌ها و اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری در سطوح شهرستان، استان و ملی به ترتیب زیر انجام می‌شود:

- (الف) به دنبال وقوع تهدیدات در قلمرو شهرستان، فرماندار بعنوان فرمانده قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل شهرستان، ضمن اطلاع‌رسانی به استاندار، در صورت لزوم اعلام شرایط اضطراری می‌کند و فرماندهی عملیات پاسخ به بحران را برعهده می‌گیرد، فرماندار در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.



ب) در صورتی که فرماندار، شدت حادثه را فراتر از ظرفیت پاسخ شهرستان محل وقوع آن تشخیص دهد، مراتب را به استاندار گزارش می‌دهد؛ استاندار ضمن اطلاع‌رسانی به رئیس سازمان، فرماندهی قرارگاه پدافند عملیاتی پدافند غیرعامل در استان را برعهده می‌گیرد و در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

ج) در صورتی که استاندار، شدت حادثه را فراتر از ظرفیت پاسخ استان محل وقوع آن تشخیص دهد، مراتب را به وزیر کشور گزارش می‌دهد؛ وزیر کشور فرماندهی قرارگاه پدافند عملیاتی پدافند غیرعامل کشور را برعهده می‌گیرد و در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

د) مدیریت، پایش و راهبری اداره امور مردم و صیانت از سرمایه‌های انسانی در بحران‌های ملی که پاسخ به آنها نیاز به بسیج کلیه منابع و ظرفیت‌های سراسر کشور و درخواست کمک بین‌المللی دارد، برعهده رئیس‌جمهور می‌باشد، در صورت نیاز به ظرفیت و توانمندی نیروهای مسلح در پاسخ به بحران، بکارگیری نیروی انسانی، منابع و امکانات حوزه لشکری در مدیریت و رفع شرایط اضطراری، براساس ضوابط ابلاغی ستادکل نیروهای مسلح و آئین‌نامه بند(ص) ماده ۱۴ قانون مدیریت بحران کشور اقدام می‌شود. در بحران سطح ملی اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری با رئیس‌جمهور است.

تبصره ۱: اعلام بی‌درنگ وضعیت عملیاتی در شرایط بروز ناگهانی تهدیدات نظامی - امنیتی از طریق فرمانده نظامی همسطح به مسئول بخش غیرنظامی همتراز انجام می‌شود.

تبصره ۲: به منظور هماهنگی بین دستگاه‌های لشکری و کشوری در تعیین و اعلام وضعیت‌های عملیاتی، سازمان موظف است جدول تناظر وضعیت‌های عملیاتی و اقدامات اجرایی در حوزه‌های کشوری را بصورت تفصیلی ظرف ۳ ماه، تهیه و ابلاغ کند.

ماده ۱۵ - فرماندهی و ساختار قرارگاه

فرماندهی قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل به سه دسته، بشرح زیر تقسیم می‌شود:



۱) **فرماندهی نظامی:** ساختاری نظامی است که به منظور فرماندهی و بکارگیری، هدایت و طرح‌ریزی عملیاتی بین نظامیان در سطوح مختلف تشکیل و اقدام می‌نماید. این قرارگاه در سلسله مراتب نیروهای مسلح براساس ضرورت تشکیل و عملیاتی می‌گردد.

۲) **فرماندهی غیرنظامی:** ساختاری غیرنظامی است که به منظور فرماندهی و طرح‌ریزی، هدایت و راهبری عملیات بخش غیرنظامی کشور تشکیل و عملیات مذکور را هدایت و اجرا می‌نماید. این قرارگاه‌ها در چارچوب نظام عملیاتی و نظام‌های تخصصی مصوب کمیته دائمی و سازمان تشکیل و عملیاتی می‌گردند.

۳) **فرماندهی مشترک:** ساختاری است عملیاتی که به منظور فرماندهی و ایجاد هماهنگی و هم‌افزایی عملیاتی بین رده‌های نظامی و غیرنظامی در سطوح مختلف تشکیل می‌شود. فرمانده این قرارگاه می‌تواند از میان فرماندهان نظامی و یا مسئولین غیرنظامی بنا به شرایط منصوب شود.

در صورت نیاز به ظرفیت و توانمندی نیروهای مسلح در پاسخ به شرایط اضطراری، بکارگیری نیروی انسانی، منابع و امکانات تخصصی حوزه لشکری در مدیریت و رفع شرایط اضطراری، براساس ضوابط و مقررات و دستورالعمل‌های نیروهای مسلح اقدام خواهد شد و یگان‌ها و بخش‌های تخصصی نیروهای مسلح می‌تواند در کنترل فرمانده عملیات پدافند غیرعامل در سطوح زیر قرار گیرند.

سطوح	فرمانده	جانشین	ساختار
ملی	وزیر کشور	رئیس سازمان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل
استان	استاندار	سپاه استان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استانی
شهرستان	فرماندار	سپاه شهرستان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل شهرستانی

تبصره ۱: سازمان در شرایط عادی، نسبت به طرح‌ریزی، سیاست‌گذاری، تنظیم و ابلاغ نظامات، ارزیابی و ارتقاء آمادگی‌ها، رصد و



پایش و تمرین و رزمایش اقدام می‌کند.

نیمه ۲: سازمان در شرایط اضطراری و یا وقوع جنگ، قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل را تشکیل داده و بنا به ضرورت نسبت به ایجاد قرارگاه‌های تاکتیکی منطقه‌ای اقدام و ماموریت‌های واگذار شده را هدایت و راهبری عملیاتی می‌کند.

ماده ۱۶ - وظایف دستگاه‌های محوری عملیات پدافند غیرعامل

۱) فرمانداری‌ها و شهرداری‌ها موظف به ایجاد و اداره زیرساخت‌های مناسب شهری برای عملیات پدافند غیرعامل از قبیل پناهگاه‌ها و فضاهای امن، اسکان موقت، ذخایر شهری، مدیریت امور شهری، تداوم خدمات شهری هستند و همچنین به تخلیه، جابجایی و انتقال مردم کمک می‌کنند.

۲) سازمان آتش‌نشانی مسئول تامین خدمات رفع آلودگی و پدافند نوین شهری، اطفای حریق و مدیریت اجساد و ضایعات و پسمانداری و همچنین رصد و پایش مخاطرات و حوادث می‌باشد؛ مسئولیت پاسخ اولیه به حوادث و تهدیدات نوین بوده که با توسعه ظرفیت واحدهای Hazmat^۱ (مواد خطرناک) و پدافند نوین و آموزش و تمرین و ارتقاء آمادگی اقدام می‌کند.

۳) سازمان فوریت‌های پزشکی (اورژانس) تریاژ، نجات، امداد پزشکی، انتقال و درمان اورژانسی مصدومین ناشی از تهدیدات و توانمندسازی آموزشی و مهارتی قرارگاه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل را برعهده دارد.

۴) جمعیت هلال احمر مسئول جستجو و نجات، جابجایی و اسکان موقت مردم، مراقبت جمعی و تامین، حفظ و اداره ذخایر راهبردی غذایی و توزیع مایحتاج عمومی مردم آسیب‌دیده و آوارگان، اداره اردوگاه‌های موقت اسکان در شرایط اضطراری است و به امداد پزشکی مصدومین کمک می‌کند.

۵) سازمان صداوسیما نسبت به اطلاع‌رسانی، ارتقاء سطح آگاهی مردم، اعلام هشدارهای لازم و آرامش‌بخشی، اِقناع و هدایت افکار عمومی در شرایط اضطراری و آموزش‌های عمومی عملیات پدافند غیرعامل آحاد جامعه و مقابله با هم‌افزایی پیامدهای امنیتی جامعه در عملیات رسانه‌ای دشمن اقدام کند.

۶) سازمان‌های مردم‌نهاد (سمن‌ها) و سازمان بسیج مستضعفین با بکارگیری آحاد بسیجیان، اقشار بسیج و اصناف مردمی با مشارکت در امر سازماندهی مردم در قالب یگان‌های امدادی به‌منظور آموزش و تجهیز مردم، همکاری در

امدادرسانی و انتقال مصدومین و تخلیه و اسکان آسیب‌دیدگان به تسهیل مدیریت بحران (اداره اردوگاه‌ها و مردم) توزیع تجهیزات و مایحتاج مردم و سایر موارد) کمک می‌کند.

۷) نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (ناجا) موظف به ایجاد امنیت عمومی و کنترل عبور و مرور (تحدید منطقه) در مناطق حادثه‌دیده، انتظام امور و تامین امنیت جان و مال مردم در شرایط اضطراری می‌باشد.

۸) سایر دستگاه‌های اجرایی دارای واحدهای عملیاتی و تخصصی (تعمیرات، پاسخ، برگشت‌پذیری) حوزه‌های زیرساختی از قبیل؛ آب، برق، سوخت (گاز، نفت و گازوئیل)، حمل‌ونقل، ارتباطات و فناوری، بهداشت و درمان و سایر با سازماندهی واحدهای تعمیرات، بازرسی عملیاتی و برگشت به شرایط اولیه در وضعیت‌های مختلف عملیاتی پدافند غیرعامل مکلف به ایفاء نقش تخصصی خود بوده و در چارچوب ضوابط و دستورالعمل‌های پدافند غیرعامل موظف به اجرای موارد زیر می‌باشند:

۸-۱- طرح‌های خودحفاظتی و پاسخ و مقابله با تهدیدات را تهیه و نسبت به سازماندهی، تعیین نقش، برقراری ارتباط، آموزش، تجهیز، تمرین و رزمایش کارکنان اقدام کنند.

۸-۲- برنامه تضمین تداوم کارکردهای اساسی و خدمات ضروری و قابلیت برگشت‌پذیری در شرایط اضطراری را با انجام وظایف ذاتی و تخصصی خود تهیه و اجرا کنند.

۸-۳- نسبت به رصد و پایش دائمی آسیب‌پذیری‌ها و مقابله و کاهش تهدیدات درون‌زا و پیامدهای آن اقدام کنند.

۴-۸- نسبت به آموزش و توجیه مدیران، کارشناسان و کارکنان زیرمجموعه در خصوص وظایف خود در نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل اقدام کنند.

۵-۸- برنامه ریزی ملی و استانی، تدوین ضوابط و مقررات فنی، دستورالعمل‌ها و آئین‌نامه‌های موردنیاز در اجرای نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل را پیش‌بینی و پیاده‌سازی کنند.

۶-۸- در صورت نیاز و با رعایت مصوبات قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل، امکانات و تجهیزات خود را در اختیار تیم‌های عملیاتی پدافند غیرعامل قرار دهند.

تبصره: سایر وظایف دستگاه‌های اجرایی در عملیات پدافند غیرعامل در دستورالعمل‌های عملیاتی و اجرایی مربوط تبیین و تشریح خواهد شد.

ماده ۱۷- بخش خصوصی و نهادهای عمومی غیردولتی در شرایط اضطراری و در پاسخ به تهدیدات و مخاطرات موظف به ارائه خدمات و امکانات موجود خواهند بود؛ هزینه خدمات و امکانات ارائه شده توسط این مراکز با تأیید فرمانده قرارگاه‌های عملیاتی، طبق تعرفه‌های قانونی براساس عرف از سوی دستگاه سفارش دهنده پرداخت می‌شود.

ماده ۱۸- اعتبارات موردنیاز اجرای این نظام عملیاتی از محل اعتبارات مربوط به پدافند غیرعامل در قوانین بودجه سالانه کشور و در شرایط وقوع تهدیدات از محل اعتبارات پیش‌بینی شده در بند (م) ماده ۲۸ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)- برابر فرایند مصوب دولت- تأمین می‌شود.

ماده ۱۹- سازمان با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، نظام‌نامه‌های تخصصی، دستورالعمل‌ها و طرح‌های عملیاتی موردنیاز برای پیاده‌سازی این نظام را تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ می‌کند، دستگاه‌های اجرایی موظفند متناسب با جدول وضعیت‌های عملیاتی، دستورالعمل اجرایی مشتمل بر اقدامات پدافند غیرعامل در وضعیت‌های مختلف خود را در چارچوب مفاد این نظام‌نامه تهیه و ابلاغ کنند.

ماده ۲۰- دستگاه‌های اجرایی موظفند هرگونه قصور و کوتاهی در اجرای این نظام‌نامه در زیرساخت‌ها و مراکز حیاتی و حساس و مهم را به قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل گزارش کنند و برابر مقررات برخورد قانونی نمایند.

ماده ۲۱- قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل با مستنکفین از این نظام‌نامه بنابر تخلف صورت گرفته و براساس شیوه‌نامه‌ای که توسط قرارگاه تنظیم و ابلاغ می‌گردد برخورد انضباطی کرده و در صورت نیاز از طریق قوه قضائیه اقدام می‌کند.

ماده ۲۲- سازمان بر حسن اجرای این نظام‌نامه نظارت و اجرای آن را سالانه به کمیته دائمی گزارش کند.

ماده ۲۳- این تصویب‌نامه در بیست‌وسه ماده و شصت‌وهفت بند و هشت‌تصبره در شصت‌مین جلسه کمیته دائمی به تاریخ بیست‌وچهارم اسفندماه سال یک‌هزار و چهارصد هجری شمسی به تصویب رسید.

نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور مشتمل بر بیست‌وسه ماده و شصت‌وهفت بند و هشت‌تصبره که در تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ در شصت‌مین جلسه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور به تصویب رسید، به استناد تبصره یک ماده‌نه اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا، جهت اجرا ابلاغ می‌گردد.

رئیس ستاد کل نیروهای مسلح و کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور
سرلشکر پاسدار محمد باقری



تاریخ: ۱۴۰۱/۰۱/۱۶
شماره ثبت: ۴۳۰۸

رونوشت:

۱) رئیس محترم دفتر رئیس ستاد کل نیروهای مسلح

۲) دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی ج.ا.ا.

۳) دبیرخانه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

گیرندگان:

۱. سردار رئیس محترم دفتر فرماندهی معظم کل قوا جهت استحضار معظّم له.
۲. دفتر رئیس محترم جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۳. دفتر رئیس محترم قوه قضاییه جهت استحضار.
۴. دفتر رئیس محترم مجلس شورای اسلامی جهت استحضار.
۵. سردار فرمانده محترم قرارگاه مرکزی حضرت خاتم الانبیاء (ع) جهت استحضار.
۶. وزیر محترم امور خارجه - جناب آقای دکتر حسین امیرعبداللهیان.
۷. وزیر محترم آموزش و پرورش - جناب آقای دکتر یوسف نوری.
۸. وزیر محترم ارتباطات و فناوری اطلاعات - جناب آقای دکتر عیسی زارع پور.
۹. وزیر محترم اطلاعات - حاجت الاسلام والمسلمین سید اسماعیل خطیب.
۱۰. وزیر محترم اقتصاد و دارایی - جناب آقای دکتر احسان خاندوزی.
۱۱. وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - جناب آقای دکتر بهرام عین اللهی.
۱۲. وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی - جناب آقای دکتر حاجت اله عبدالملکی.
۱۳. وزیر محترم جهاد کشاورزی - جناب آقای دکتر سیدجواد ساداتی نژاد.
۱۴. وزیر محترم کشور - سردار سرّیپ پاسدار دکتر احمد وحیدی.
۱۵. وزیر محترم دادگستری - جناب آقای دکتر امیرحسین رحیمی.
۱۶. وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح - امیر سرّیپ محمدرضا آشتیانی.
۱۷. وزیر محترم راه و شهرسازی - جناب آقای مهندس رستم قاسمی.
۱۸. وزیر محترم وزارت صنعت و معدن و تجارت - جناب آقای دکتر سیدرضا فاطمی امین.
۱۹. وزیر محترم علوم، تحقیقات و فناوری - جناب آقای دکتر محمدعلی زلفی گل.
۲۰. وزیر محترم فرهنگ و ارشاد اسلامی - جناب آقای دکتر محمد مهدی اسماعیلی.
۲۱. وزیر محترم میراث فرهنگی و گردشگری - جناب آقای دکتر سیدعزت اله ضرغامی.
۲۲. وزیر محترم نفت - جناب آقای مهندس جواد اوجی.
۲۳. وزیر محترم نیرو - جناب آقای مهندس علی اکبر محرابیان.
۲۴. وزیر محترم ورزش و امور جوانان - جناب آقای دکتر سیدحمید سجادی هزاوه.
۲۵. امیر فرمانده محترم کل ارتش جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۲۶. سردار فرمانده محترم کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی جهت استحضار.
۲۷. سردار فرمانده محترم نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۲۸. سردار رئیس محترم سازمان بسیج مستضعفین جهت استحضار.
۲۹. رئیس محترم سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران - جناب آقای دکتر پیمان جلیلی.
۳۰. رئیس محترم سازمان انرژی اتمی ایران - جناب آقای مهندس محمد اسلامی.
۳۱. رئیس محترم سازمان محیط زیست کشور - جناب آقای علی سلاجقه.
۳۲. رئیس محترم کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران - جناب آقای دکتر علی صالح آبادی.
۳۳. رئیس محترم سازمان تبلیغات اسلامی - حاجت الاسلام والمسلمین محمد قمی.

پیوست - چرخه عملیات پدافند غیر عامل

